



COMUNE DI ARDEA
Città Metropolitana di Roma Capitale

Numero Registro Generale 2217 del 16-12-2021

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

AREA II

SERVIZI SOCIALI E ALLA PERSONA - POLITICHE GIOVANILI, URP, TPL E TURISMO

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA SCOLASTICA SPECIALISTICA AD ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI FREQUENTANTI LA SCUOLA DELL'INFANZIA, LA SCUOLA PRIMARIA E LA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO – DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

IL DIRIGENTE

adotta la seguente determinazione

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 28/04/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021/2023 e relativo DUP;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 10/08/2021 con la quale è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2020 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs 267/2000;

Visto il decreto di nomina n. 5 del 12/03/2020, con il quale sono state attribuite le funzioni dirigenziali, ex art. 107 e 109 del D. Lgs. n. 267/2000, al Dott. Gianluca Faraone connesse alle competenze di responsabile dell'Area II "Servizi sociali";

Attesa la propria competenza, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000, il quale autorizza il dirigente al compimento degli atti gestionali nei limiti di quanto previsto in sede di programmazione dal Bilancio dell'Ente;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 13/12/2019 con la quale è stata istituito nuovo organigramma dell'Ente;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2156 del 09/12/2021 con la quale si è provveduto a revocare le determinazioni dirigenziali n. 1861 del 09/11/2021 e n. 1928 del 16/11/2021 ed a stornare i pre-impegni dal n. 501/2021 al n. 504/2021;

Premesso:

- che nell'ambito della programmazione delle attività l'amministrazione comunale intende garantire il servizio di assistenza scolastica specialistica ad alunni diversamente abili frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado qualificandosi il predetto servizio quale servizio di pubblico interesse di natura socio - assistenziale non sospensibile atteso che lo stesso è rivolto ad un utenza particolarmente fragile in termini sociali (disabilità psico-fisica grave).
- che il Servizio come sopra nominato risulta scaduto il 31 Dicembre 2020 e allo stato in regime di proroga;

Dato atto

- che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per gli enti locali:
 - la facoltà di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero, in caso di acquisizioni per via autonoma, l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, la cui violazione determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;

Visti:

- l'art. 3, punto 3.1 comma 3.1.2 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, che prevede che la procedura di affidamento prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante.
- l'art. 192 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:

il fine che il contratto si intende perseguire;

l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 32 comma 2 del Codice dei Contratti D.lgs n. 50/2016, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

Dato atto che occorre:

- dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di assistenza scolastica specialistica ad alunni diversamente abili frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado per un periodo di mesi 72.
- selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- dare atto che le clausole negoziali essenziali sono contenute negli atti di gara, parte integrante della presente determinazione;
- dare atto che la procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica <http://ardea.traspare.com/>;

Ritenuto di stabilire gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori nella maniera di seguito indicata:

- Oggetto del contratto: servizio di assistenza scolastica specialistica ad alunni diversamente abili frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado;
- Procedura di gara: Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/16 e successive modificazioni;
- Criterio di aggiudicazione: Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 a) del D.lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- Durata del servizio: mesi 72. Il Comune si riserva l'applicazione dell'art. 106 comma 11 D.Lgs 50/2016 vincolandovi l'aggiudicatario, ove l'iter dell'innovato affidamento comporti il differimento della stipula del nuovo contratto per cause non imputabili alla ordinaria diligenza dell'Ente medesimo;
- Importo dell'appalto: L'importo annuo stimato dell'appalto è commisurabile in **€ 794.383,50 (Iva esclusa al 5%)** onnicomprensivo per i costi della manodopera, per l'espletamento del Servizio e l'utile d'impresa, per un importo complessivo pari ad € 4.766.301,00 (Iva esclusa al 5%) per la durata di mesi 72, finanziato con fondi comunali;
- Il valore globale dell'appalto è stimato in **€ 5.099.942,07 inclusivo Iva** e onnicomprensivo per i costi della manodopera, per l'espletamento del Servizio e l'utile d'impresa e comprensivo della quota incentivante pari al 2% dell'importo a base di gara;
- **Importo medio orario posto a base di gara e soggetto a ribasso: € 21,30 Iva esclusa;**
- che la quota destinata alla costituzione di un fondo incentivante e fissata per la presente procedura al 2% ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 113 d.lgs. 50/2016 tra i soggetti di cui al comma 3 stesso articolo è pari ad € 15.887,67 annui;

Dato atto

- che l'obbligatorietà della suddivisione in lotti (art. 51, comma 1, D.Lgs. 50/16) - né funzionali [art. 3, comma 1, lett. qq), D.Lgs. 50/16], né prestazionali [art. 3, comma 1, lett. ggggg), D.Lgs. 50/16] - non sembra ragionevolmente potersi rispettare, ravvisata nell'unicità della prestazione la "ragion d'essere" della medesima;
- che l'affidamento in oggetto rientra nel novero degli affidamenti "a corpo", ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. dddd), D.Lgs. 50/16;

Considerato:

- che relativamente ai previsti atti di gara si è provveduto alla stesura del Disciplinare di gara e del Capitolato speciale di appalto relativo all'affidamento di che trattasi, oltre agli allegati;

- D.G.U.E.;
- Patto di Integrità ;
- Istanza partecipazione;
- Offerta economica (All. 1);
- Dichiarazione dei requisiti di idoneità professionale e di insussistenza di cause di esclusione (All.2);
- Dichiarazione requisiti capacità tecnico organizzativa (All.3);
- Avvalimento (All. 4);
- DUVRI (All. 5);

- che necessita altresì procedere all'approvazione degli atti di gara predisposti dal servizio e consistenti in: disciplinare, capitolato speciale di appalto, oltre agli allegati come sopra individuati, documenti tutti costituenti parte sostanziale ed integrante della presente determinazione;

Precisato che il contratto con l'operatore aggiudicatario, sarà stipulato solo dopo l'intervenuta emanazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, previa verifica del possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento del servizio e solo decorso il termine dilatorio previsto dalla specifica normativa di settore;

Dato atto che ai sensi del combinato disposto della normativa sopra richiamata, in caso di mancanza, incompletezza o irregolarità essenziali degli elementi e delle dichiarazioni che devono essere presentate dai concorrenti, questo Ente utilizzerà la procedura prevista dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che stante la procedura di gara individuata, si rende necessario disporre la pubblicazione del bando, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale, oltre che sulla GURI e GUUE, e che le spese relative a detta pubblicazione, ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice e del D.M. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20), sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

Ritenuto inoltre, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i., di dover procedere alla pubblicazione degli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo di committente, nella sezione <https://ardea.trasparenza.com/>, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;

Stabilito altresì che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 30 giorni , ai sensi degli artt. 60 comma 1 del D.lgs 50/2016 e tenuto conto di quanto previsto dall'art 79 del medesimo Decreto;

Dato atto:

- che il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante è – CIG 90272588F5;
- che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, il responsabile del procedimento per l'appalto di servizi indetto con la presente determinazione è stato individuato nella Dott.ssa Sabrina Tovalieri, istruttore direttivo del Comune di Ardea considerato che la stessa ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso;

Accertata l'insussistenza di conflitti di interesse da parte del sottoscritto dirigente, di cui all'art. 6 del DPR 62/2013, nonché di quanto previsto dal successivo art. 7, del medesimo decreto;

Visti

- la Delibera n. 831 del 03 agosto 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione "Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016.
- il Piano di prevenzione della corruzione 2021/2023 approvato con delibera di G.C n. 67/2021;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, D. Lgs n° 267/2000;

Verificati gli adempimenti di cui al D.Lsv 33/2013 e D. Lsv 97/2016 e dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sull'Albo Pretorio on line del Comune di Ardea;

Visti:

- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs n. 18/2011;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il Decreto Legislativo 50/2016;
- il Regolamento comunale dei Contratti;
- il decreto legislativo n° 267 del 18 Agosto 2000, recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e sue successive modifiche e/o integrazioni;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Dato atto che il dirigente del servizio, in ordine al presente provvedimento, ne ha preventivamente controllato la regolarità tecnica e ne attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, 1° comma, del D.Lgs 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, la regolarità e la correttezza.

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa quale parte sostanziale ed integrante del presente provvedimento;

DI INDIRE Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, D.Lgs. 50/16, per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica ad alunni diversamente abili frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 a) del D.lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un **importo a base di gara pari ad € 4.766.301,00 (Iva esclusa al 5%), per un valore complessivo dell'appalto pari ad € 5.099.942,07 inclusa Iva, e comprensivo della quota incentivante pari al 2% dell'importo a base di gara, per la durata di mesi 72;**

DI STABILIRE gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori nella maniera di seguito indicata:

- Oggetto del contratto: servizio di assistenza scolastica specialistica ad alunni diversamente abili frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado;
- Procedura di gara: Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/16 e successive modificazioni;
- Criterio di aggiudicazione: Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 a) del D.lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- Durata del servizio: mesi 72. Il Comune si riserva l'applicazione dell'art. 106 comma 11 D.Lgs 50/2016 vincolandovi l'aggiudicatario, ove l'iter dell'innovato affidamento comporti il differimento della stipula del nuovo contratto per cause non imputabili alla ordinaria diligenza dell'Ente medesimo;
- Importo dell'appalto: L'importo annuo stimato dell'appalto è commisurabile in € 794.383,50 (Iva esclusa al 5%) onnicomprensivo per i costi della manodopera, per l'espletamento del Servizio e l'utile d'impresa, per un importo complessivo pari ad € 4.766.301,00 (Iva esclusa al 5%) per la durata di mesi 72, finanziato con fondi comunali;
- Il valore globale dell'appalto è stimato in € 5.099.942,07 **inclusivo Iva** e onnicomprensivo per i costi della manodopera, per l'espletamento del Servizio e l'utile d'impresa e comprensivo della quota incentivante pari al 2% dell'importo a base di gara;
- Importo medio orario posto a base di gara e soggetto a ribasso: **€ 21,30 Iva esclusa;**

- che la quota destinata alla costituzione di un fondo incentivante e fissata per la presente procedura al 2% ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 113 d.lgs. 50/2016 tra i soggetti di cui al comma 3 stesso articolo è pari ad € 15.887,67 annui;

DI APPROVARE gli atti di gara quali Disciplinare di gara e Capitolato speciale di appalto relativo all'affidamento di che trattasi, oltre agli allegati:

- D.G.U.E.;
- Patto di Integrità ;
- Istanza partecipazione;
- Offerta economica (All. 1);
- Dichiarazione dei requisiti di idoneità professionale e di insussistenza di cause di esclusione (All.2);
- Dichiarazione requisiti capacità tecnico organizzativa (All.3);
- Avalimento (All. 4);
- DUVRI (All. 5);

DI DARE ATTO CHE:

- l'Amministrazione ha facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto; ugualmente, l'Amministrazione ha facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- il servizio oggetto della presente procedura di gara viene appaltato in un unico lotto per le motivazioni riportate in premessa e che costituiscono presupposto del presente atto;

DI PRE - IMPEGNARE a copertura del servizio di assistenza scolastica specialistica ad alunni diversamente abili frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado:

- € 834.102,68 incluso di Iva ed ogni onere con imputazione al capitolo 103309.1 **dell'esercizio finanziario 2022**;

- € 834.102,68 incluso di Iva ed ogni onere con imputazione al capitolo 103309.1 **dell'esercizio finanziario 2023**;

DI DARE ATTO che l'ufficio Servizi Sociali – Area II, provvederà alle successive prenotazioni di impegni spesa per le annualità consecutive: dal 2024 al 2027;

DI IMPEGNARE nell'esercizio finanziario 2021:

- quale contributo ANAC l'importo pari ad € 600,00 con imputazione al capitolo 103309.1;

- per spese di pubblicazione l'importo di € 2.000,00 con imputazione al capitolo 103309.1;

DI IMPEGNARE:

- **per l'anno 2022** in merito all'art. 113 c.3 e c.4 D.Lgs. 50/2016 la somma complessiva di € 15.887,67, così ripartiti:

€ 12.710,14 sul cap 103309.1 la quota fondo incentivante art. 113 comma 3 del D.Lgs 50/2016, a favore del creditore "dipendenti comunali art. 113" (CR 127465);

€ 3.177,53 sul cap. 103309.1, quota fondo innovazione art. 113 comma 4 del D.Lgs 50/2016, a favore del creditore "innovazione art. 113" (CR 127467).

- **per l'anno 2023** in merito all'art. 113 c.3 e c.4 D.Lgs. 50/2016 la somma complessiva di € 15.887,67, così ripartiti:

€ 12.710,14 sul cap 103309.1 la quota fondo incentivante art. 113 comma 3 del D.Lgs 50/2016, a favore del creditore "dipendenti comunali art. 113" (CR 127465);

€ 3.177,53 sul cap. 103309.1, quota fondo innovazione art. 113 comma 4 del D.Lgs 50/2016, a favore del creditore "innovazione art. 113" (CR 127467).

DI PREVEDERE ad accertare ed impegnare la spesa relativa al giroconto Fondo come segue :

103025.1 fondo innovazione tecnologica (355803) € 3.177,53 dall'anno 2022 all'anno 2027;

101025.1 Fondo incentivazione progettazione (355803) € 12.710,14 dall'anno 2022 all'anno 2027;

e contestuale accertamento di € 15.887,67 nel capitolo di entrata 355803;

PERTANTO DI IMPEGNARE i giroconti contabili relativi all'art. 113 c. 3 e c. 4 D.Lgs 50/2016 per l'importo complessivo di € 15.887,67 ogni anno e contestualmente accertare in entrata ogni anno sulla risorsa 355803.

DI DARE ATTO che l'ufficio Servizi Sociali – Area II, provvederà alle successive prenotazioni di impegni spesa per le annualità consecutive;

DI DARE ATTO che la suddetta spesa è finanziata con fondi propri di bilancio.

DI INDIVIDUARE quali destinatari delle funzioni tecniche, giuridiche ed amministrative di cui al predetto fondo incentivante ai sensi dell'art. 113 D.lgs. 50/2016 e del conseguente art. 11 del vigente Regolamento Comunale per la ripartizione del fondo incentivante il seguente gruppo di lavoro:

RUP: Dott.ssa Sabrina Tovalieri;

Supporto al Rup:

Elisa Crivellaro, supporto contabile;

Elisabetta De Santis, supporto giuridico;

Rossella Piratoni, supporto amministrativo;

Addolorata Piro referente tecnico;

CONTESTUALMENTE DI INDIVIDUARE le spettanze di cui all'Art. 113 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 come da regolamento comunale:

Preso atto che l'importo pari al 2% dell'importo annuo stimato dell'appalto esclusa Iva è di € 15.887,67;

Di cui quota fondo incentivante art. 113 comma 3, pari all' 80%, è di € 12.710,14;

Di cui quota fondo per l'innovazione art. 113 comma 4, pari al 20%, è di € 3.177,53;

DI DARE ATTO:

- che stante la procedura di gara individuata, si rende necessario disporre la pubblicazione del bando, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale, oltre che sulla GURI e GUUE e che le relative spese ammontano ad € 2.000,00 e sono state impegnate con il presente atto;

- che con la presente determinazione è stato impegnata altresì la somma di € 600,00, quale contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante;

- che, ai sensi del comma 11 dell'art. 216 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016, l'aggiudicatario dovrà rimborsare alla Stazione Appaltante, entro 60 giorni dall'aggiudicazione, le spese sostenute da quest'ultima per la pubblicazione dell'estratto del bando e dell'avviso di esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e su due quotidiani locali e due nazionali e che, a tal proposito, con la determinazione di aggiudicazione sarà iscritto in bilancio il corrispondente accertamento;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147/bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147/bis del D. Lgs. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che, il CIG (codice identificativo gara) relativo alla presente procedura di gara è il n° 90272588F5;

DI DARE ATTO dell'assenza di conflitto di interessi del dirigente e del responsabile di procedimento

dell'atto ai sensi dell'art 6 bis L. 241/90 così come introdotto dalla L. 190/2012;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento sarà pubblicato sull'Albo Pretorio on line del Comune sul sito web nella sezione Amministrazione Trasparente nel rispetto di quanto stabilito dal D.Lgs n. 33/2013 e D.Lgs 97/2016.

DI DARE ATTO che Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Sabrina Tovalieri, istruttore direttivo del Comune di Ardea;

DI CONFERMARE la scadenza dell'obbligazione è in data 31/12/2021;

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune per quindici giorni consecutivi e nel sito informatico di questo Comune, art. 32 comma 1 L.69/2009.
Avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 124, 2° comma del D.Lgs. n. 267/00.

Ardea, 16-12-2021

**IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO
SABRINA TOVALIERI**

**IL DIRIGENTE
GIANLUCA FARAONE**

**LA POSIZIONE
ORGANIZZATIVA**

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005