



COMUNE DI ARDEA

Citta' Metropolitana di Roma Capitale

Numero Registro Generale 1815 del 16-10-2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

AREA 2
AREA 2 - ECONOMICO - FINANZIARIA

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DELLA CONTABILITA' RIFORMA ACCRUAL, CENSIMENTO DEI BENI PATRIMONIALI, AGGIORNAMENTO DEL PATRIMONIO, ELABORAZIONE DELLA CONTABILITA' ECONOMICO-PATRIMONIALE , ALLINEAMENTO DEI DATI NEL SOFTWARE CONTABILE ED ALTRI ADEMPIMENTI NORMATIVI ALLA DITTA DIGIT CONSULTING S.R.L - CIG: B8AAFBDE3A

IL DIRIGENTE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 21/12/2017 con cui è stato dichiarato lo stato di dissesto finanziario, ai sensi degli artt. 244 e seguenti del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 111 del 13/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 e relativi allegati (ai sensi dell'art. 151 del Tuel ed alle modifiche al principio contabile applicato N. 4/1 con D.M. 25/07/2023) e la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 08 del 13/01/2025 di "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2025/2027 (Art. 169 del D.LGS. N. 267/2000)";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 29/04/2025, con la quale è stato approvato il Rendiconto 2024, esecutivo ai sensi di legge;
- il Decreto sindacale n. 22 del 18/12/2024 con il quale è stata attribuita al Dott. Manuel Manotta, la responsabilità dell'Area "Economico Finanziaria" e delle relative competenze e funzioni dirigenziali di cui all'art. 107, commi 2 e 3 del Dlgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1151 del 10/07/2024 con la quale è stato conferito l'incarico di Posizione Organizzativa del Servizio "Bilancio e programmazione economica" alla Rag. Petricca M.Luisa;

RICHIAMATO il Piano triennale integrato di attività ed organizzazione (PIAO) Triennio 2025-2027, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 72 del 31/03/2025 e preso atto del rispetto delle azioni in esso contenute e delle successive modifiche intervenute in corso d'esercizio 2025;

PREMESSO che:

- -la riforma del PNRR n. 1.15, denominata "Dotare le Pubbliche amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale Accrual" ha come obiettivo l'implementazione di un sistema di contabilità basato sul principio Accrual unico per il settore pubblico, in linea con il percorso delineato a livello internazionale ed europeo per la definizione di principi e standard contabili nelle pubbliche amministrazioni (IPSAS/EPAS), in attuazione della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio;
- -la milestone M1C1-108 della Riforma 1.15 del PNRR prevede il completamento, entro il secondo trimestre 2024, di un quadro concettuale di riferimento per il sistema di contabilità basato sul principio Accrual, su un quadro concettuale, sulla definizione di standard contabili ITAS ispirati agli IPSAS/EPAS e sull'elaborazione di un piano dei conti multidimensionale;
- -la milestone M1C1-118 della Riforma 1.15, come riformulato a seguito della predetta decisione di esecuzione del Consiglio della UE n. 9399/24 del 7 maggio 2024, prevede, fra l'altro, una fase pilota finalizzata alla predisposizione degli schemi di bilancio per l'esercizio 2025, coerenti con le nuove regole contabili di cui alla milestone M1C1-108, da parte di un numero tale da coprire almeno il 90 per cento della spesa primaria dell'intero settore pubblico;
- -il target M1C1-117 della Riforma 1.15, come riformulato a seguito della predetta decisione di esecuzione del Consiglio della UE n. 9399/24 del 7 maggio 2024, *prevede la conclusione, entro il primo trimestre 2026*, del primo ciclo di formazione per la transizione al nuovo sistema contabile per i rappresentanti di un numero di amministrazioni pubbliche che coprano almeno il 90 per cento della spesa primaria dell'intero settore pubblico;

VISTO, in particolare, l'articolo 10, comma 3 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, convertito, con modificazioni, con la legge n. 143 del 7 ottobre 2024, recante "Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico", con il quale sono state definite le amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui alla milestone M1C1-118 della Riforma 1.15 del PNRR e il successivo comma 4, che ha stabilito alcune esclusioni;

CONSIDERATO che il raggiungimento della soglia di copertura del 90 per cento della spesa pubblica primaria per gli enti assoggettati alla fase pilota, prevista dalla milestone M1C1-118 della Riforma 1.15 del PNRR, è calcolato sulla base del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche, al quale concorrono, tra le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, soltanto quelle incluse, ai sensi della stessa disposizione, nell'elenco oggetto del comunicato dell'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 225 del 26 settembre 2023;

VISTA la determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 259 del 26 novembre 2024, che ha definito le amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui alla milestone M1C1- 118 della Riforma 1.15 del PNRR, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 10, commi 3 e 4, del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, convertito, con modificazioni, nella legge n. 143 del 7 ottobre 2024, indicate nell'elenco allegato alla citata determina, che ne costituisce parte integrante;

ACCERTATO che il Comune di ARDEA risulta incluso nell'elenco delle Amministrazioni Pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, come precisato al punto precedente;

VERIFICATO che i primi step fondamentali sono:

- il ciclo di formazione di base, di cui all'articolo 10, comma 10 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n.113 è erogato esclusivamente in modalità telematica tramite il portale della formazione accrual, accessibile dalla sezione del sito Internet della RGS dedicato alla riforma 1.15. I singoli corsi ed il programma formativo complessivo sono validati e certificati dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA), secondo i criteri e le modalità disciplinati dalla Convenzione n. 176832 del 27 giugno 2024, tra la SNA e la RGS;
- la riclassificazione dei propri dati contabili secondo le voci del piano dei conti unico per le pubbliche amministrazioni, di cui alla milestone M1C1-108 della riforma 1.15, adottato con determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 176775 del 27 giugno 2024;

ATTESO, pertanto,
CHE

- il processo di armonizzazione contabile iniziato nel 2011 con il D.Lgs.118/2011 è oggetto di un ulteriore aggiornamento con l'introduzione della contabilità c.d. ACCRUAL;
 - la transizione verso un sistema di contabilità economico-patrimoniale basato sul principio Accrual rappresenta una svolta significativa per le amministrazioni pubbliche italiane. Questo cambiamento è parte integrante della Riforma 1.15 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che mira a uniformare e modernizzare la gestione contabile del settore pubblico;
 - il contesto normativo di riferimento per l'introduzione della nuova contabilità ACCRUAL è a oggi un contesto dinamico, ciò in quanto si è in attesa che il Ministero dell'Economia e delle Finanze si pronunci in materia di "applicazione operativa" dei principi contabili contenuti nella riforma.
- Le basi normative da tenere in considerazione in questa fase sono:
- TUEL (cfr. art.230, comma 7: "obbligo di redazione e aggiornamento dell'inventario);
 - D.Lgs. 118/2011 (cfr. art.2: "avvio della contabilità economico-patrimoniale);
 - Allegato 4/3 allegato la D.Lgs. 118/2011;
 - Direttiva europea 2011/85/UE (cfr. "principio di competenza economica");
 - Circolare RGS 20/2021 (cfr. "aggiornamento valori patrimoniali in vista della riforma");
 - D.Lgs. 91/2022 (cfr. attuazione del PNRR: Missione 1, componente 1, riforma 1.15); Linee Guida Arconet aggiornate agli standard EPSAS, IPSAS e ITAS, in particolare: ITAS 1 (cfr. "composizione e schemi di bilancio d'esercizio")
 - ITAS 2 (cfr. "trattamento delle stime contabili e delle rivalutazioni")
 - ITAS 4 (cfr. "criteri di rilevazione e valutazione iniziale")
 - D.L. 113/2024 (cfr. Legge n.143 del 07/10/24 per l'adozione della contabilità ACCRUAL);
 - Determina RGS 259/2024 (cfr. individuazione degli Enti interessati dalla fase "pilota");

DATO ATTO CHE:

- nella fase di avvio della nuova contabilità ACCRUAL il Legislatore sottolinea, per le Amministrazioni della PA, di effettuare nella fase preliminare all'adozione dei nuovi principi contabili: *la ricognizione patrimoniale*;
- le novità principali, in ottemperanza a quanto stabilito dai principi ITAS, riguardano la modalità di classificazione e di valutazione dei beni patrimoniali, che vanno iscritti nelle corrette classi inventariali a seguito di valorizzazioni economiche effettuate secondo i criteri di veridicità e attendibilità;
- al fine di ricostruire la consistenza economico-patrimoniale del proprio inventario, ogni Ente Pubblico deve dotarsi di uno strumento che ne consenta la gestione dinamica ed informatizzata (cfr. ITAS 4, par. 4.4.4 "sistema informativo integrato per la gestione patrimoniale"); nell'ottica ACCRUAL l'inventario diventa sempre di più uno strumento gestionale e non soltanto contabile, così come previsto all'art.10 del D.L. 113/2024: *"ai fini della produzione degli schemi di bilancio relativi all'esercizio 2025, le amministrazioni riclassificano le voci dei propri piani dei conti secondo le voci del piano dei conti multidimensionale di cui alla M1C1-118, ed effettuano le rettifiche e le integrazioni necessarie all'applicazione dei criteri di valorizzazione e di rilevazione contabili stabiliti dal quadro concettuale e dagli standard contabili di cui alla medesima milestone"*;
- l'attività di bonifica e riclassificazione dei beni inseriti e/o da inserire nel nostro inventario richiederà molto tempo e dunque, dovendo terminarla in tempo utile per la predisposizione del primo rendiconto Accrual con la scadenza del Rendiconto finanziario (30 aprile 2026) è necessario

provvedere con celerità all'individuazione di un soggetto esterno specializzato che svolga le predette attività;

CONSIDERATO, altresì, che l'Ufficio Ragioneria, vista la complessità della materia, non riuscirebbe, con l'impiego delle sole risorse a disposizione in organico, a garantire il rispetto della scadenza di legge oltre a non avere all'interno del proprio organico personale specializzato nella materia;

RITENUTO di dover affidare il servizio ad una società esterna che ha a disposizione personale specializzato per lo svolgimento delle attività di cui trattasi;

CONSIDERATO che

- dato l'importo del presente affidamento, inferiore a 140.000,00, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. n. 36/2023;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

RITENUTO, pertanto, per l'affidamento del servizio indicato, procedere con **affidamento diretto** secondo quanto previsto dall'articolo 50, comma 1, lettera b del D. Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici), utilizzando il portale TRASPARE, che è conforme a quanto richiesto dall'articolo 25 dello stesso decreto in merito all'uso di strumenti digitali per l'approvvigionamento;

DATO ATTO che il progetto strutturato proposto dalla Ditta Digit Consulting srl prevede le seguenti componenti:

- ANALISI DELLO STATO ATTUALE DEL PATRIMONIO.
- RICLASSIFICAZIONE ACCRUAL DEI BENI PATRIMONIALI E DELLE ALTRE VOCI
- VALORIZZAZIONE DEI BENI PATRIMONIALI E RACCOLTA DATI
- CONTROLLO DELLE QUADRATURE CONTABILI
- RICONCILIAZIONE DELL'INVENTARIO CON LO STATO PATRIMONIALE
- ELABORAZIONE DELLA CONTABILITA' ECONOMICO -PATRIMONIALE
- REDAZIONE DEL BILANCIO CONTO ECONOMICO E STATO PATRIMONIALE
- REDAZIONE DEGLI SCHEMI ACCRUAL (FASI PILOTA 2025)
- PREDISPOSIZIONE NOTA INTEGRATIVA E PROSPETTO DI CONCILIAZIONE.
- ALLINEAMENTO DEI DATI NEL SOFTWARE CONTABILE DI URBISMART.

VISTA la professionalità della Ditta Digit Consulting S.r.l. con sede in Roma (RM) e la completezza dell'offerta proposta che risponde alle molteplici esigenze dell'Ente, in allegato al presente atto;

RAVVISATA la necessità di assumere nei confronti della Società Digit Consulting srl, con sede in Roma (RM) Viale Caduti nella Guerra di Liberazione, N. 446, l'impegno di spesa per un importo totale di **€ 7.930,00** (Iva compresa) per l'annualità 2025;

CONSIDERATO CHE:

- Ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) per affidamenti di importo inferiore a 140.000,00 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più

operatori economici;

- l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti debbano provvedere all'assunzione di apposita decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 17 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che, per gli appalti di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite adozione della sola decisione a contrarre, che contenga l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti a contrarre;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di provvedere al Servizio di bonifica catastale e riclassificazione ACCRUAL;

- l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio di cui sopra;

- la scelta del contraente viene effettuata mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 sulla piattaforma digitale "Traspare del Comune di ARDEA";

VISTO il Decreto Legs.vo n. 209 del 31.12.2024 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al Decreto Legislativo 31 marzo 2024 n. 36";

DATO ATTO che:

- alla procedura è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): B8AAFBDE3A;

- il RUP è la sottoscritta Responsabile dell'Area Finanziaria-Bilancio e Programmazione Economica;

PRECISATO:

- sono stati acquisiti il DURC comprovanti la regolarità contributiva e fiscale della Ditta DIGIT CONSULTING S.R.L.;

- che in riferimento agli adempimenti relativi alla normativa antimafia di cui alla Legge n.136 del 13/08/2010 e s.m.i. sulla tracciabilità dei pagamenti, è stato acquisito il seguente codice CIG n. B8AAFBDE3A, tramite piattaforma Traspare -portale Ente Comune di Ardea;

- che l'importo delle fatture sarà corrisposto dall'Amministrazione Comunale secondo la normativa vigente in materia di Contabilità dello Stato;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

RITENUTO, pertanto, di aggiudicare in via definitiva l'offerta, agli atti del presente provvedimento, relativa al servizio di che trattasi, alla Società Digit Consulting srl, con sede legale in Viale Caduti nella Guerra di Liberazione, n. 446 00128 Roma (RM) per l'importo complessivo di € 7.930,00 I.V.A. compresa;

CONCLUSA regolarmente la procedute di affidamento diretto sulla piattaforma elettronica TRASPARE, secondo i parametri sopra indicati;

RILEVATA la necessità di affidare il servizio di gestione contabile per tutte le fasi essenziali per una chiusura completa ed accurata dell'esercizio contabile in riferimento alla Riforma ACCRUAL;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la

regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTO

- il D.Lgs. n.267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs 31 marzo 2023 n.36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"
- la Legge 23 dicembre 2009 n.191 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n.118 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165 e s.m.i.;
- la Legge 7 agosto 1990 n.241 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 9 aprile 2008 n.81 e s.m.i.;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Regolamento Comunale dei contratti;
- il Regolamento Comunale sui controlli interni;

DETERMINA

per le motivazioni richiamate in premessa da intendersi qui integralmente trascritte e richiamate quale parte integrante e sostanziale:

DI DARE ATTO CHE la presente costituisce determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e che il fine, la forma, le clausole contrattuali e la scelta del contraente sono quelle già specificate nelle premesse e che si intendono qui riportate;

DI APPROVARE le risultanze della procedura di acquisto diretto con unico operatore avviata in data 16/10/2025 sul portale Traspare per il servizio di Censimento dei Beni Patrimoniali con adeguamento in ottica ACCRUAL, Bonifica tecnica e contabile del Patrimonio ;

DI AFFIDARE, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio sopra descritto alla Società Digit Consulting srl, con sede Viale Caduti nella Guerra di Liberazione, n. 446 00128 Roma (RM) per l'importo complessivo di € 7.930,00 (iva inclusa);

DI DARE ATTO CHE la spesa derivante dal presente provvedimento risulta pari a € 7.930,00 (iva inclusa), come da preventivo n. D-SO-2025/00145 del 17/09/2025 con scadenza 17/10/2025, allegato al presente atto.

DI IMPEGNARE sul **capitolo di spesa U.103083.4** (Miss 01 Progr. 03 Tit. 1 siope 1.3.2.99.999) la somma di 7.930,00 (iva inclusa) - cig: **B8AAFBDE3A** - cod.univoco di fatturazione è: **1PGFQJ**;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione

come parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

DI RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è la Rag. Petricca Maria Luisa, già Responsabile dell'Ufficio Ragioneria Area II;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

DI DARE ATTO che la liquidazione e il pagamento delle fatture emesse dal fornitore sarà in ogni caso subordinata alla sussistenza di DURC regolare ed all'acquisizione dei documenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari ed al conto dedicato.

Ardea, 16-10-2025

**IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO**
MARIA LUISA PETRICCA

IL DIRIGENTE
DOTT. MANUEL
MANOTTA

**L'ELEVATA
QUALIFICAZIONE**
MARIA LUISA PETRICCA

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del
07/03/2005